

## EXPUNERE DE MOTIVE

### 1. Titlul proiectului de act normativ

**LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, precum și pentru aprobarea plății cotizației anuale ce decurge din calitatea de membru a României în cadrul Forumului Internațional al Transporturilor al Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică - OCDE**

### 2. Motivele emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Forumul Internațional al Transporturilor (International Transport Forum-ITF) reprezintă singura structură OCDE la care România deține calitatea de membru cu drepturi și obligații depline, în contextul în care aderarea României la OCDE reprezintă un obiectiv strategic actual major al României.

În acest sens, sunt esențiale îndeplinirea tuturor obligațiilor și contribuțiilor care revin României, precum și menținerea intensității gradului de participare la formatele de lucru și la evenimentele OCDE.

Totodată, în plan mondial, ITF-OCDE este singura organizație interguvernamentală din domeniul transporturilor, care acoperă toate domeniile și modurile de transport, având un număr de 60 de țări membre de pe toate continentele.

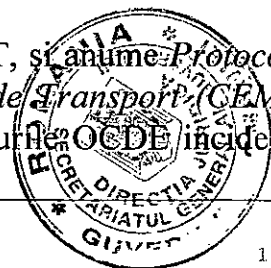
Guvernul României, prin Ministerul Transporturilor Infrastructurii și Comunicațiilor, deține calitatea de membru cu drepturi și obligații depline în cadrul ITF-OCDE încă din anul 1993 și a asigurat neîntrerupt, în această calitate, participarea la formatele de lucru ale ITF-OCDE, atât la nivel înalt, cât și la nivel de experți.

Denumirea anterioară a ITF a fost *Conferința Europeană a Miniștrilor de Transport –CEMT*. În urma deciziei adoptate de Consiliul de Miniștri al CEMT în cadrul sesiunii care a avut loc la Dublin, Irlanda, în perioada 17-18 mai 2006 (*Declarația de la Dublin-document CEMT/CM/(2006)2/FINAL*), a decis extinderea organizației prin cooptarea de noi membri și participanți/observatori, precum și redenumirea acesteia în *Forumul Internațional al Transporturilor*, în ideea de a reflecta această extindere de la nivel european la nivel internațional.

Astfel, misiunea, scopul și obiectivele ITF au rămas aceleași cu ale CEMT, alături de actele statutare, constitutive, de regulile de procedură și de organizare și funcționare ale organizației.

În acest sens, *Declarația de la Dublin* consemnează în mod explicit, în cuprinsul articolului 3, faptul că:

- baza legală a ITF rămâne aceeași cu cea a CEMT, și anume *Protocolul referitor la Conferința Europeană a Miniștrilor de Transport (CEMT)*, semnat la 17 octombrie 1953, împreună cu acordurile OCDE incidente, precum și faptul că



- nu sunt necesare încheierea unui nou protocol sau a altor instrumente juridice, întrucât nu se creează o nouă organizație.

În contextul în care aderarea României la OCDE reprezintă un dosar multisectorial prioritar și un obiectiv strategic constant al politicii externe române, orice participare a țării noastre la organismele, structurile, activitățile și reuniunile OCDE, însoțită de buna îndeplinire a obligațiilor și contribuțiilor care îi revin, sunt deosebit de importante și acordă mai multe șanse României de vizibilitate și implicit, de a deveni membru al organizației.

În ceea ce privește acest aspect, există o serie de blocaje și dificultăți de ordin procedural în ceea ce privește plata contribuției datorate de România, care impun actualizarea imediată a cadrului legal aplicabil.

Astfel, obligația propriei zisă de a contribui financiar la bugetul organizației este stipulată în *Legea nr. 77/1993 pentru aderarea României la Protocolul referitor la Conferința Europeană a Miniștrilor de Transport, semnat la 17 octombrie 1953*, în timp ce cuantumul și moneda în care este exprimată contribuția datorată de către România (franc francez), dar și denumirea organizației (CEMT), nu mai sunt de actualitate în actul normativ aplicabil în privința autorizării plății, respectiv *Ordonanța nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte*.

Mai mult, baza pentru efectuarea plății o reprezintă factura anuală emisă de către OCDE-Divizia de contabilitate, fiecărei țări membre ITF-OCDE. Cuantumul contribuției anuale datorate, consemnat în facturile anuale, este variabil și este stabilit de către OCDE, în funcție de estimările rezultate în urma aplicării unei metodologii care utilizează Sistemul conturilor sau contabilității naționale -SCN (algoritm combinatoriu de contabilitate, statistica și analiză macroeconomică utilizat în sintezele economice ale țărilor cu economie de piață, în statisticile O.N.U. și ale altor organisme internaționale), dar și un sistem intern de compensare a fluxurilor de plăți stabilit între OCDE și ITF.

Din acest motive, la nivelul procedurii de plată a contribuției anuale datorate de către România la bugetul ITF-OCDE, se înregistrează blocaje și întâzieri determinate de faptul că, în actul normativ aplicabil, respectiv *OG nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte*, nu sunt actualizate sau, după caz, prevăzute, nici denumirea actuală a organizației, nici moneda, cuantumul și modalitatea de estimare a contribuției datorate de către România, așa cum acestea se reflectă în documentele de referință ale organizației, respectiv *Declarația de la Dublin* și *Regulile generale ale ITF-OCDE*.

În contextul în care sunt esențiale îndeplinirea tuturor obligațiilor și contribuțiilor care revin României, precum și menținerea intensității gradului de participare a țării noastre la formatele de lucru și la evenimentele OCDE, neadoptarea imediată a prezentului proiect de act normativ, care asigură cadrul legal actualizat și adecvat în vederea



înlăturării blocajelor și întârzierilor procedurale existente la nivelul MTIC inclusiv a riscului iminent de neplată a contribuției anuale datorate de către România la bugetul ITF-OCDE, periclitizează atât capacitatea de asumare a obligațiilor financiare ale României în calitate de membru al ITF-OCDE, cât și interesele României în cadrul demersurilor sale și eforturile ale României ca stat aspirant la statutul de candidat la OCDE

Redăm pe scurt dispozițiile relevante din actele normative de drept intern aplicabile, precum și din regulile generale ale organizației:

1. *Protocolul referitor la Conferința Europeană a Miniștrilor de Transport, semnat la 17 octombrie 1953, publicat în Monitorul Oficial, Partea I nr. 263 din 11 noiembrie 1993*, stabilește, în cuprinsul art. 10 “Responsabilități financiare”, că:

“ a) Organizația pentru Cooperare Economică Europeană va fi invitată să ia în sarcina sa salariile și cheltuielile Secretariatului administrativ și să furnizeze toate facilitățile care sunt cerute pentru buna funcționare a conferinței.

Ori de câte ori un organism al conferinței se întâlnește în altă parte decât la sediul administrativ al conferinței, țara gazdă va plăti toate cheltuielile ocazionate de întâlnire, cu excepția salariilor Secretariatului administrativ, care vor fi plătite de organizația pentru Cooperare Economică Europeană.

b) Guvernele membre ale conferinței, care nu sunt membre ale Organizației pentru Cooperare Economică Europeană, vor contribui la cheltuielile conferinței în baza unor înțelegeri încheiate între ele și Organizație pentru Cooperare Economică Europeană.

c) Condițiile de aplicare a prezentului articol și a art. 7 de mai sus fac obiectul unei înțelegeri între conferință și Organizație pentru Cooperare Economică Europeană.”

Menționăm că, în cuprinsul OG nr.41/1994 în vigoare - Anexa nr. 1, “Lista organizațiilor internaționale la care România este membră” la punctul I “Organizații-internaționale guvernamentale la care România a aderat în baza unor legi, decrete, hotărâri ale Guvernului”, poziția 21, atât anul înființării organizației, cât și anul aderării României necesită rectificare, întrucât potrivit instrumentelor de drept internațional și intern (*Protocolul referitor la Conferința Europeană a Miniștrilor de Transport, semnat la 17 octombrie 1953*) anul înființării organizației este 1953 (nu 1957), iar anul aderării României este 1993 (nu 1992).

2. *Regulile Generale ITF* (ultima revizuire a fost aprobată de către miniștrii de resort ai statelor membre cu ocazia Summitului anual de la Leipzig din luna mai 2019), prevăd la Articolul 16 ”Dispoziții financiare”, pct.16.4, că: ”a) Metodologia de stabilire a cuantumului de contribuții ale membrilor ITF este aprobată de TMB\* și adoptată de CMT\* Consiliul Miniștrilor Transporturilor, în unanimitate.

\* TMB - Consiliul de gestionare a transporturilor (*Transport Management Board*): oferă liniile directoare ale activității Forumului. Este format din reprezentanții statelor membre și se întâlnește cel puțin de 2 ori pe an. TMB este prezidat de statul care asigură Președinția rotativă în exercițiu.

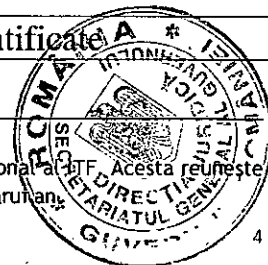


<p>1<sup>1</sup>. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație a Uniunii Europene sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele Uniunii Europene în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora</p>	<p>b) Scara contribuțiilor și contribuțiile evaluate ale membrilor ITF sunt determinate anual în conformitate cu articolul 16.4a). Cel târziu la 31 martie pentru fiecare perioadă financiară, OCDE va factura membrilor, în numele ITF, suma respectivă din contribuțiile lor evaluate pentru acea perioadă financiară, care trebuie plătită în euro.</p> <p>În plus, membrii ITF pot aduce contribuții voluntare la ITF care pot lua o varietate de forme, inclusiv: contribuții financiare, detașarea personalului, asigurarea servicii de personal, finanțare de consultanți sau studii, organizare de evenimente sau finanțare de publicații.</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul proiect de Ordonanță de Urgență se urmărește actualizarea prevederilor Ordonanței nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, referitoare la:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- cuantumul și moneda în care este exprimată cotizația datorată de către România la bugetul ITF -OCDE, și</li> <li>- denumirea actuală a organizației (ITF-OCDE),</li> </ul> <p>în scopul înlăturării blocajelor existente în derularea procedurii de plată a contribuției anuale datorate de către România la bugetul ITF- OCDE.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate</p>

### 3. Impactul socio - economic al proiectului de act normativ

<p>1. Impactul macroeconomic</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p>1<sup>1</sup>.Impactul asupra mediului concurențial si domeniului ajutoarelor de stat</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p>2. Impactul asupra mediului de afaceri</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p>2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p>2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici si mijlocii</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p>3. Impactul social</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p>4. Impactul asupra mediului</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p>5. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate</p>

\* CMT - Consiliul Miniștrilor Transporturilor (Council of Ministers of Transport): cel mai înalt organ decizional al ITF. Acesta reunește miniștrii țărilor membre în cadrul sesiunilor ministeriale (Summit-ului anual), organizat în luna mai a fiecărui an.



**4. Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Indicatori	An curent	Următorii 5 ani					Media următorilor 5 ani, după anul curent
	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări							
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii							
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale							
4.Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli							
5.Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri							
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare							
7. Alte informații	Sumele necesare pentru plata cotizației anuale pentru ITF-OCDE se asigură din prevederile bugetare anuale aprobate pentru Ministerul Transporturilor Infrastructurii și Comunicațiilor						



## 5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>- Ordonanța nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte</p>
<p>1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația Uniunii în cazul proiectelor ce transpun prevederi ale Uniunii</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative ale Uniunii</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p><i>Nu au fost identificate</i></p>

## 6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu</p>



4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale.
5.Informații privind avizarea de către: a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 643/2020.
6.Alte informații	Nu au fost identificate

### 7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul prezentului act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată
2.Informarea societății civile cu privire la eventul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu produce nici un impact asupra acestui domeniu.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

### 8. Măsuri de implementare

1.Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	<i>Nu este cazul</i>
2.Alte informații	<i>Nu au fost identificate</i>



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, precum și pentru aprobarea plății cotizației anuale ce decurge din calitatea de membru a României în cadrul Forumului Internațional al Transporturilor al Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică – OCDE, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

  
PREMIER-MINISTRU

  
LUDOVIC ORBAN

